



Република Србија
ДРЖАВНО ВЕЋЕ ТУЖИЛАЦА
Број: А 1/13
Датум: 16.01.2014. године
Београд

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ДРЖАВНОГ ВЕЋА ТУЖИЛАЦА

- Општа питања остваривања функције Државног већа тужилаца -

Државно веће тужилаца формирано је 6. априла 2009. године. Његова надлежност прописана је чланом 165. Устава РС као и чланом 13. Закона о државном већу тужилаца. Државно веће тужилаца је самосталан орган који обезбеђује и гарантује самосталност јавних тужилаца као и заменика јавних тужилаца у складу са Уставом Републике Србије.

У састав Државног већа тужилаца улазе Републички јавни тужилац, министар надлежан за правосуђе и председник надлежног одбора Народне скупштине, као чланови по положају и осам изборних чланова које бира Народна скупштина у складу са законом. Изборне чланове чине шест јавних тужилаца или заменика јавних тужилаца са сталном функцијом, од којих је један са територије аутономних покрајина и два угледна и истакнута правника са најмање 15 година искуства у струци, од којих је један адвокат, а други професор правног факултета.

Најзначајније одлуке Државног већа тужилаца везане су за функционисање јавнотужилачке организације и то предлагање кандидата за први избор за заменика јавног тужиоца Народној скупштини, бира заменике јавних тужилаца за трајно обављање функције заменика јавног тужиоца, бира заменике јавних тужилаца који су на сталној функцији за заменике јавног тужиоца у другом јавном тужилаштву, одлучује о поступку за престанак функције заменика јавног тужиоца, на начин предвиђен Уставом и законом.

За обављање стручних, административних и других послова у оквиру Државног већа образована је Административна канцеларија. Државно веће има секретара који се поставља на период од пет година и који руководи Административном канцеларијом и за свој посао је одговоран Државном већу.

У оквиру своје надлежности Државно веће остварује сарадњу с Високим саветом судства, државним и другим органима и организацијама, тужилачким саветима других држава и међународним организацијама.

- Обим рада Државног већа тужилаца –

Писарница

У 2013 години у писарници Административне канцеларије примљено је 1389 предмета, и то у уписнику ДВТР 235, у уписнику А 632, у уписнику ПИ 16, у уписнику П 190, у уписнику Р 222, у строго пов. 3, ДВТ-ДТ 88 и ДВТ-ДК 3 предмета.

Одржане седнице

Државно веће тужилаца је у току 2013. године одржало 10 редовних и 27 ванредних седница путем телефона.

Након што је Министарство правде и државне управе дало сагласност за повећање броја заменика јавних тужилаца одржана је седница Државног већа тужилаца, 28.02.2013.године, на којој је донета је одлука о проширењу систематизације радних места за носиоце јавнотужилачке функције у тужилаштвима у Републици Србији, као и одлука о расписивању огласа о избору заменика јавних тужилаца у тужилаштвима у Републици Србији, и то 2 места за Прво основно јавно тужилаштво, 1 за Основно јавно тужилаштво у Зајечару, 1 за Основно јавно тужилаштво у Нишу и за Основно јавно тужилаштво у Новом Саду.

Почетком марта 2013.год. у „Сл. Гласнику“ бр.20 објављена је Одлука о привременом броју заменика јавних тужилаца, као и оглас за избор за заменике јавних тужилаца у Републици Србији.

На седници Државног већа тужилаца, која је одржана 02.04.2013.године разматране су поднете пријаве кандидата за избор дисциплинске органе након чега је донета одлука да се продужи рок за подношење пријава кандидата за избор за Дисциплинског тужиоца и заменике Дисциплинског тужиоца као и председника Дисциплинске комисије, чланове Дисциплинске комисије и њихове заменике. Такође, чланови Државног већа тужилаца упознати су са извештајем и радним предлогом за проширење систематизације радних места за заменике јавних тужилаца, а поводом примене новог ЗКП-а. Разматране су одлуке Уставног суда број VIII 953/2012 од 24.01.2013.године и број VIII 792/2012 од 21.02.2013.године, којима су усвојене жалбе Благојевић Ђура и Боровац Слободана и Јасне Чолић. Донета је одлука да се Боровац Слободан изабере за заменика јавног тужиоца у Основном јавном тужилаштву у Сремској Митровици у складу са одлуком Уставног суда, а обзиром да је у складу са Законом о јавном тужилаштву испунио услове за престанак функције посили закона донета је и одлука о престанку функције.

На седници Државног већа тужилаца, одржаној 29. 04. 2013.године на којој је сходно одлукама Уставног суда број VIII 953/2012 од 24.01.2013.године и број VIII 792/2012 од 21.02.2013.године, донета одлука о избору Чолић Јасна за заменика јавног тужиоца у Основном јавном тужилаштву у Ваљеву и Благојевић Ђуре за заменика јавног тужиоца у Апелационом јавном тужилаштву у Нишу.

На седници Већа одржаној 20.05.2013.године, донета је одлука о именовању дисциплинског тужиоца, заменика дисциплинског тужиоца, председника дисциплинске комисије и заменика председника дисциплинске комисије, чланова дисциплинске комисије и заменика чланова дисциплинске комисије. Такође, Државно веће тужилаца је покренуло поступак за разрешење Часлава Масларевића, са функције заменика јавног тужиоца у Пожеги.

На седници Већа одржаној 14.06.2013.године, разматрана је примена првог споразума о принципима који регулишу нормализацију односа између Београда и Приштине. Донет је Закључак А број 326/13 којим се препоручује Републичком јавном тужиоцу да сходно члану 25. ст 1. Закона о јавном тужилаштву изда у писменој форми обавезно упутство јавном тужиоцу Вишег јавног тужилаштва и јавном тужиоцу Основног јавног тужилаштва у Косовској Митровици, којим ће наведена јавна тужилаштва одлучивати у предметима примљеним до 15.јула 2013.године, те да ће у већ примљеном предметима донети одлуке до 01.септембра 2013.године.

На седници Већа одржаној 26.06. 2013.године, донета је одлука о избору носилаца јавнотужилачке функције, а поводом огласа објављених у «Службеном гласнику РС» број 61/2012 од 22.06.2012.године, и «Службеном гласнику РС» број 20/2013 од 01.03.2013.године. Државно веће тужилаца је једногласно донело одлуку да поднесе Народној скупштини предлог одлуке о избору заменика јавног тужиоца и то за 8 кандидата. Донета је и одлука о избору 2 заменика јавног тужиоца у Тужилаштву за организовани криминал, 2 у Вишем јавном тужилаштву у Београду, 1 у Апелационом јавном тужилаштву у Новом Саду, 1 у Вишем јавном тужилаштву у Новом Саду. Такође, је одлучено да се образује радно тело за израду Правилника за вредновање сложености и тежине предмета у јавним тужилаштвима у Републици Србији.

На седници Већа од 02.10.2013.године усвојен је Етички кодекс.

На седници одржаној 28.11.2013.године, усвојен је Правилник о критеријумима и поступку за премештај носилаца јавнотужилачке функције из укинутих јавних тужилаштава или јавних тужилаштава у којима је смањен број заменика.

На седници одржаној 18.12.2013.године, донета је Одлука о настављању вршења функције заменика јавних тужилаца из реда јавних тужилаца којима у складу са Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Сл.Гласник РС бр.101/13“) престаје функција јавног тужиоца 01.01.2014.године.

На седници Већа одржаној 24.12.2014.године, донета је Одлука о одређивању јавних тужилаштава у којима ће заменици јавних тужилаца из јавних тужилаштава која су укинута у складу са Законом о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва наставити да врше јавнотужилачку функцију.

Правила о евалуацији рада јавног тужилаштва

Радна група за израду Правилника о мерилима за вредновање рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца је током јануара 2013. године, одржала више радних састанака поводом наставка израде нацрта Правилника о мерилима за вредновање рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. Нацрт Правилника доставила је Државном већу тужилаца дана 17.01.2013. године на упознавање и даље одлучивање. Нацрт Правилника достављен је Удружењу јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Републике Србије и јавним тужилаштвима у Републици Србији на упознавање уз препоруку да примедбе и сугестија могу проследити Већу. Такође је 11. фебруара 2013. године Нацрт Правилника достављен је на мишљење Генералном Директорату за проширење Европске Уније, као и Делегацији Европске Уније у Србији.

По пријему сугестија, Радна група је у периоду од 10. до 12.06.2013.године одржала радне састанке са циљем да у нацрт правилника угради коментаре које су доставили Мисија ОЕБС у Србији, Европска комисија, Тужилаштво за организован криминал, Тужилаштво за ратне злочине, Апелационо и Више тужилаштво у Новом Саду.

Радна група је сачинила коначну верзију нацрта Правилника о вредновању рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца 14.06.2013.године, након чега је 18.06.2013.године нацрт Правилника достављен Удружењу јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, као и свим јавним тужилаштвима у Републици Србији на упознавање како би се изјаснили о нацрту и дали евентуалне препоруке. Истог дана нацрт Правилника постављен је на сајт Државног већа тужилаца. Такође, нацрт је достављен и Директорату за проширење Европске Комисије у Бриселу.

Дана 17.10.2013. године, у организацији Државног већа тужилаца и Мисије ОЕБС-а, одржана је презентација поводом израде Правилника за вредновање сложености и тежине предмета у јавним тужилаштвима у Републици Србији. Поред чланова радне групе која ће учествовати на изради нацрта Правилника, презентацији је присуствовао и уважени гост Томас Готвалд, заменик шефа одељења директората за управљање и координацију у Федералном министарству правде Аустрије.

Током билатералном скрининга у Бриселу чланови Већа упознали су представнике Европске комисије са нацртом Правилника и средином јануара 2014 на њихов захтев, нацрт Правилника је још једном достављен на мишљење Генералном Директорату за проширење ЕУ.

Радна група је израдила нацрт Упутства за тумачење и примену Правилника о вредновању рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца који је достављен делегацији ЕУ у Београду, Директорату за проширење ЕУ у Бриселу, као и свим јавним тужилаштвима у Републици Србији и струковном удружењу. Нацрт Упутства је објављен и на сајту Државног већа тужилаца.

Државно већа тужилаца је припремило нацрт Етичког кодекса који је 11.02.2013. године, упућен на јавну расправу, као и на мишљење Директорату за проширење ЕУ у Бриселу. По пријему коментара Генералног Директората, у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Београду, ангажован је експерт Мисије, у складу са чијим мишљењем је настављен даљи рад. Унапређени нацрт Етичког кодекса је достављен мишљење Генералном Директорату. Дана 12.06.2013. године други радни нацрт Етичког кодекса је објављен на Интернет презентацији Државног већа тужилаца, када је послат и свим јавним тужилаштвима у Републици Србији као и Удружењу јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије на мишљење. Након одржане јавне расправе, дана 30.07.2013. године одржана је ванредна седница Државног већа тужилаца на којој је усвојен Предлог Етичког кодекса.

Дана 28.06.2013. године, у просторијама Апелационог јавног тужилаштва у Крагујевцу, у сарадњи са ОЕБС-ом одржала се стручна расправа – округли сто, са циљем упознавања носилаца јавнотужилачке функције са нацртима Етичког кодекса и Правилника о вредновању рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

Дана 20.09.2013. године, у сарадњи са ОЕБС-ом одржан је округли сто у Нишу, где је представљен нацрт Етичког кодекса и нацрт Правилника о мерилима за вредновање рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. Након тога, 23.09.2013. године, на исту тему одржан је округли сто у Правосудној академији, нако чега је 02.10. 2013. године, Државно веће тужилаца усвојило је Етички кодекс.

Успостављање одговорности тужилаца као правило

Државно веће тужилаца је након прибављеног позитивног мишљења Генералног директората за проширење Европске комисије као и широке јавне расправе, усвојило Правилник о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца који је ступио на снагу 12.јула 2012. године.

Државно веће тужилаца је на седници одржаној 20. маја 2013. године донело Одлуку о именовању Дисциплинског тужиоца, два заменика дисциплинског тужиоца, председника и заменика председника Дисциплинске комисије, чланова и заменика чланова Дисциплинске комисије, којом одлуком је окончан процес избора и формирања дисциплинских органа. Имајући у виду потребу за што ефикаснијим функционисањем дисциплинских органа, Државно веће тужилаца је на основу Правилника о дисциплинском поступку 26.06.2013.године Дисциплинском

тужиоцу одобрило потпуно умањење норме у матичном тужилаштву у коме обавља јавнотужилачку функцију.

Непосредно након доношења наведене одлуке, Државно веће тужилаца је обавестило тужилаштва о именовану дисциплинских органа са налогом да се у тужилаштвима одрже Колегијуми и обавесте заменици јавних тужилаца да је дошло до избора дисциплинских органа, те да се сваком заменику јавног тужиоца уручи примерак Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужиоца и заменика јавних тужиоца.

У периоду од 20.05.2013 до 31.12.2013.године у уписнику Дисциплинског тужиоца евидентирано је 44 предмета у којима је поднета дисциплинска пријава. Од наведеног броја у 26 предмета је пријава одбачена јер није било елемената дисциплинског прекршаја сходно закону.

У 15 предмета су на основу захтева Дисциплинског тужиоца у поступку провере постојања елемената евентуалног дисциплинског прекршаја.

У три предмета Дисциплински тужилац је поднео предлог за вођење дисциплинског поступка.

Дисциплинска комисија је у једном предмету донела одлуку поводом поднетог предлога за вођење дисциплинског поступка од стране Дисциплинског тужиоца, тако што је усвојен предлог за вођење дисциплинског поступка и носилац јавнотужилачке функције је оглашен одговорним због извршеног дисциплинског прекршаја из члана 104. став 1. тачка 12. Закона о јавном тужилаштву, и изречена му је дисциплинска санкција јавна опомена, против које су изјавили жалбе заменик јавног тужиоца чија се дисциплинска одговорност утврђује као и Дисциплински тужилац.

Битно је напоменути да је Државно веће тужилаца, у складу са својим законским овлашћењима, на седници одржаној 14. јуна 2013 године, донело одлуку о разрешењу Часлава Масларевића са функције заменика јавног тужиоца у Основном јавном тужилаштву у Пожеги, због правноснажне пресуде којом је наведено лице оглашено кривим због извршења кривичног дела Примање мита из чл. 367 ст. 3 у вези ст. 2 Кривичног законика Републике Србије на казну затвора у трајању од 3 године и новчану казну у износу од 300.000 динара, уз коју осуду му је изречена и мера безбедности Забрана вршења позива у области правосуђа у трајању од 5 година.

У периоду од 18-19.06.2013. године дисциплински органи посетили су главног дисциплинског тужиоца Високог судског и тужилачког вијећа Босне и Херцеговине. Дисциплински органи приликом студијске посете упознали су се са праксом и изазовима са којима се Уред главног дисциплинског тужиоца сусреће. Дана 02.07.2013. године, у организацији ОЕБС-а, одржан је семинар о дисциплинској одговорности тужилаца, коме је присуствовао председник Државног већа тужилаца и Француски генерални инспектор. Једна од тема је била

и упоредни приступ који се односи на одговорност јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца и дисциплинских органа у Србији и Француској.

Делегација предвођена Републичким јавним тужиоцем и председником Државног већа тужилаца, боравила је у априлу 2013.године у радној посети правосудним органима Републике Француске, а посебно Генералном правосудном инспекторату. Током посете, делегација је потписала заједничку Декларацију о сарадњи у области организованог криминала између Републичког јавног тужилаштва Републике Србије и Дирекције за кривичне ствари и помиловања Републике Француске.

Дана 02.07.2013.године, у организацији ОЕБС-а, одржан је семинар о дисциплинској одговорности тужилаца, коме је присуствовао председник Државног већа тужилаца као и Француски генерални инспектор Francois Feltz. Једна од тема је била и упоредни приступ који се односи на одговорност јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца и дисциплинских органа у Србији и Француској, при чему је генерални инспектор изнео до сада стечена искуства током вишедеценијског рада тих органа.

Примена новог Закона о кривичном поступку

Републичко јавно тужилаштво и Државно веће тужилаца су од трећег квартала 2012 године отпочели системске анализе ради техничке припреме за отпочињање примене новог Законика о кривичном поступку.

С тим у вези предузете су опсежне анализе људског, материјалног и финансијског стања у апелационих вишим и основним јавним тужилаштвима у Републици Србији, имајући у виду да су тужилаштва за организовани криминал и ратне злочине отпочела са применом новог Законика од 15. јануара 2012. године.

Опсежне анализе су обухватиле категорије броја истражних судија, потребног повећања броја заменика јавних тужилаца, броја службеника и намештеника у судовима који обављају послове у вези истраге, потребног броја службеника и намештеника у јавним тужилаштвима, броја кабинета које истражне судије користе за потребе истраге, броја других просторија које се користе за потребе истраге у судовима, потребног броја наведених просторија за јавна тужилаштва, укупно потрошених средстава за истражне поступке у првом тромесечју 2013 године, планираног повећања трошкова у јавним тужилаштвима за период 1. октобар 2013 – 31. децембар 2013. године, планираног повећања трошкова за прво полугодиште и друго полугодиште 2014 године, планираног буџета за 2014 годину, као и укупно планираних трошкова истраге и, с тим у вези, потребе јавних тужилаштва у новчаним ресурсима за наведени период.

Посебна анализа је спроведена на нивоу свих јавних тужилаштва о приливу предмета на месечном, кварталном и годишњем нивоу, и то од појединачних општина до округа и градова у Републици Србији, подељено на надлежност основних и виших јавних тужилаштва, по свим категоријама прилива, и то како за

постојећу мрежу јавних тужилштава, тако и за планирану на основу новог Закона о седиштима судова и јавних тужилаштава.

Државно веће тужилаца и Републичко јавно тужилаштво су у више наврата усменим и писменим путем, током 2012 и 2013, године указивали надлежним органима, и то Министарству правде и Високом савету судства, на неопходност хитног предузимања радњи у циљу техничког и материјалног оспособљавања јавних тужилаштава за примену новог Законика.

Заједничка радна група Министарства правде за остваривање техничких услова примене је формирана од стране Министарства крајем јуна 2013 године. У њеном саставу учествовали су помоћник министра правде са још два помоћника и по три представника Државног већа тужилаца и Високог савета судства.

До 12. септембра 2013 године одржано је укупно три састанка Радне групе, и то 1. и 5. јула као и 5. септембра 2013 године.

Током наведених састанака оперативно је закључено следеће:

1. Да се дописом Министарства позову председници судова и јавни тужиоци да склопе споразуме о преузимању просторија и о томе известе Министарство.
2. Да се због недостатка средстава укупан број потребних нових заменика јавног тужиоца подели у три групе, и то за последњи квартал 2013, прво полугодиште 2014 и друго полугодиште 2014 године, а у складу са резултатима праћења примене.
3. Да се због недостатка средстава у првом периоду примене преузме судско особље, у мери у којој то судови дозволе, ради обављања истих послова у јавним тужилаштвима. Посебно је указано на потребу да Министарство праве и државне управе донесе нови Правилник о мерилима за одређивање броја особља у јавном тужилаштву, као и кореспондирајући Правилник за судове.
4. Да се одржи интерни састанак финансијских служби Државног већа тужилаца и Високог савета судства ради упоређивања материјалних трошкова.

Имајући у виду резултате анализа које је заједничка радна група за праћење примене новог Законика о кривичном поступку Државног већа тужилаца и Републичког јавног тужилаштва констатовала да поред осталих уочених проблема и тешкоћа, посебно је уочено нагло увећање обима и структуре послова због енормног повећања прилива незавршених предмета судске истраге, који на нивоу свих основних и виших јавних тужилаштава до новембра износи 38871 предмета, као и значајно повећање обавеза јавних тужилаштава због броја и тока главних претреса који се воде пред судовима редовне надлежности.

У вези наведеног јавни тужиоци основних и виших јавних тужилаштва су писменим путем доставили Државном већу тужилаца образложене предлоге

њихових процена потреба хитног повећања броја заменика јавних тужилаца, као и тужилачког особља.

Имајући наведено у виду, Државно веће тужилаца је 18. октобра 2013 године упутило хитан предлог Министарству правде и државне управе ради давања сагласности за привремено повећање броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији, као и за повећање броја тужилачког особља, уз достављање копија образложених предлога тужилаштва.

Када говоримо о неопходним новчаним средствима за спровођење новог Законика о кривичном поступку приликом израде Предлога финансијског плана за 2014. годину, Државно веће тужилаца је пројектовало укупно потребна средства за нормалан рад јавних тужилаштва, за повећање обима посла ради примене новог ЗКП и средства за проширење мреже основних јавних тужилаштва.

Нацртом буџета Републике Србије за 2014.годину Министарство финансија је одредило лимите за 2014. годину. Укупно одобрена средства износе: 2.999.152.000 динара од чега за плате иде 2.757.120.000 динара а за материјалне трошкове 242.032.000 динара.

Пошто је одмах установљено да су додељени лимити недовољни за редован рад јавних тужилаштва, Министарству финансија су достављени и захтеви за додатним средствима и то:

Захтев за додатна средства за нормалан рад тужилаштва (без примене новог ЗКП и без проширења мреже јавних тужилаштва) недостају средства у укупном износу од 154.557.000 динара за материјалне трошкове.

Захтев за додатна средства ради примене новог ЗКП којим је потребно обезбедити:

За плате јавних тужилаца:	516.000.000 динара
За послове истражних радњи:	1.386.857.000 динара
За остале материјалне трошкове:	261.174.000 динара
<u>УКУПНО.....</u>	<u>2.164.031.000 ДИНАРА</u>

Министарство финансија је накнадно одобрило, и то за буџетску 2014 годину, 800.000.000 динара за финансирање примене новог ЗКП-а од тога 300.000.000 динара за плате носилаца функције и особља, а остатак од 500.000.000 динара за истражни поступак.

Државно веће тужилаца планира средства за плате за носиоце функција а Министарство правде плате за службенике и намештенике. Досадашња пракса је била да Министарство правде доставља Већу податке о планираним платама особља, али ове године су направили изузетак и за износе додатних средстава податке послали директно у Министарство финансија што они нису прихватили и инсистирали су да Веће искаже укупан износ потребних средстава.

Имајући наведено у виду, Министарство правде и државне управе, од укупне цифре за плате за државне службенике и намештенике резервисало 149.000.000 динара. Будући да је за саму истрагу већ унапред договорено 500.000.000 динара, за плате заменика јавних тужилаца у основним и вишим јавним тужилаштвима остаје 151.000.000 динара што је недовољно за број заменика потребних за ЗКП у току 2014 године.

Износ који недостаје за плате заменика јавних тужилаца је (за потребе ЗКП-а) 365.000.000 динара. Износ утврђен за истрагу од 500.000.000 динара је недовољан и недостаје 886.857.000 динара. Износ који недостаје за остале материјалне трошкове услед примене новог ЗКП-а 261.174.000 динара

Додатни захтев ради проширења мреже јавних тужилаштава где је потребно обезбедити:

За плате јавних тужилаца	53.000.000 динара
За материјалне трошкове	87.893.000 динара
<u>УКУПНО.....</u>	<u>140.893.000 динара</u>

Будући да додељени лимити за финансирање делатности јавних тужилаштава нису били довољни да обухвате финансирање проширења мреже јавних тужилаштава, Државно веће тужилаца је планирало средства за повећан број основних јавних тужилаштава кроз Захтев за додатна средства.

Министарство финансија није доделило средства за ову намену.

Као закључак можемо навести да је од укупно потребних средстава за плате у јавним тужилаштвима у износу од 3.475.120.000 динара јавним тужилаштвима је одобрено 3.057.712.000 динара што износи 82,97%.

Од укупно потребних средстава за потребе истраге, у износу од 1.386.857.000 динара, јавним тужилаштвима је одобрено 500.000.000 динара што износи 36,05%.

Од укупно потребних средстава за све остале материјалне трошкове, износу од 745.656.000 динара, јавним тужилаштвима је одобрено 242.032.000 динара што износи 32,46%.

Сви наведени подаци се односе за потребе рада у 2014 години, али су прикупљени, обрађени и пројектовани током 2013 године.

Имајући наведено у виду, Државно веће тужилаца и Републичко јавно тужилаштво су обавестили Министарство правде и државне управе и Врховни савет судства да сматрамо да без испуњења почетних минимума техничких и организационих услова, и то, у складу са наведеним, повећања одговарајућег броја заменика јавних тужилаца, постојања одговарајућег броја тужилачког особља (службеника и намештеника) које ће обављати све послове везане за преткривични и кривични

поступак на начин предвиђен новим Закоником, преузимања и техничке опремљености одговарајућег броја просторија за целокупан ток поступка (не само истражних кабинета), трансфера одговарајућих новчаних износа за потребе примене Законика за, барем, четврти квартал 2013 године, усвајања става у вези истражних ради и истрага поднетих до 1. октобра 2013 године, као и отклањања недоумица око новог Закона о јавном тужилаштву и Закона о седиштима судова и јавних тужилаштва, примена новог Законика о кривичном поступку може довести до значајног отежавања рада и поступања свих органа који су укључени у вођење кривичног поступка, а посебно система јавних тужилаштава, те да је неопходно са апсолутном хитношћу и приоритетом решити наведене препреке које се не налазе у оквиру надлежности Државног већа тужилаца и Републичког јавног тужилаштва.

Нова мрежа судова и јавних тужилаштава

Током 2013. године, Веће је од основних јавних тужилаштава прикупило податке о броју примљених и процесуираних кривичних пријава у последње три календарске године. Детаљном анализом прикупљених података и упоређивањем истих са бројем носилаца јавнотужилачке функције у постојећој јавнотужилачкој мрежи, дат је предлог, имајући у виду примену новог ЗКП-а и нову јавнотужилачку мрежу, да се повећа број заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији. Веће је донело Одлуку о броју заменика јавних тужилаца („Службени гласник РС”, број 106/2013), као и Одлуку о премештају заменика јавних тужилаца из укинutih јавних тужилаштава у складу са Законом о јавном тужилаштву, а сходно Правилнику о критеријумима и поступку за премештај носилаца јавнотужилачке функције у друго јавно тужилаштво у случају укидања јавног тужилаштва или смањења броја заменика јавног тужиоца.

Такође, Веће је активно учествовало у раду комисије која се извршила расподелу средстава за рад, опрему и архиву. Група за планирање и извршење буџета јавних тужилаштава, извршила је регистрацију новонасталих јавних тужилаштва. За новонастала јавна тужилаштва од Завода за статистику добијено је обавештење о регистру делатности. Управа за трезор Министарства финансија издала је матичне бројеве и подрачуне, док је Пореска управа Министарства финансија издала је решења о ПИБ-у. Веће је образовало комисије која су донеле решења о распоређивању тужилачког особља из укинutih јавних тужилаштава у новоснована јавна тужилаштва.

Међународна сарадња

Током јануара и фебруара 2013. године, одржани су састанци Радне групе за израду Националне стратегије реформе правосуђа 2013.-2018. године и пратећег акционог плана, у којима су активно учешће узели и чланови Државног већа тужилаца у оквиру формираних радних група.

22.02.2013. године одржан је састанак са господином Франком Рихтером, судијом експертом Европске Уније а све у циљу неопходних будућих реформских активности у вези са сектором правосуђа.

Министарство правде и државне управе уз подршку тима експерата Светске банке је током претходне године сачинило радну верзију нове петогодишње Националне стратегије реформе правосуђа у жељи да се унапреди постојећа, прва радна верзија. Иста је достављена свим домаћим и међународном институцијама, а чланови Државног већа тужилаца одржали су састанак поводом напред наведеног са експертом Европске уније, господином Luca Perilli, са циљем подржавања рада нове Стратегије реформе правосуђа 23.01.2013. године.

Дана 01.03.2013. године одржан је састанак са господином Хамилтоном, експертом Европске комисије, а дана 05.03.2013. године у просторијама ДВТ-а одржан је састанак са Маурицијом Салустром, експертом за област правосуђа. Наведени експерти Европске комисије анализирали су област правосуђа, борбе против организованог криминала и корупције и поштовања људских права.

Значајни кораци су предузети у сарадњи са Делегацијом Европске Уније у Републици Србији у реализацији предприступних фондова ИПА 2008 и 2012 у виду увођења електронског система за вођење предмета САПО у првих 13 јавних тужилаштва као и набављању аудио-визуелне опреме за потребе нове истраге за сва јавна тужилаштва у Републици Србији, као и за спровођење обуке и јачање капацитета јавнотужилачког система за рад у новим условима.

У организацији канцеларије Савета Европе у Београду, Веће ја активно учествовало у спровођењу пројекта Јачање капацитета полиције и правосуђа за борбу против корупције у Србији (PACS). Пројекат је имао за циљ да допринесе демократији и владавини права кроз спровођење институционалних реформи усмерених ка превенцији и борби против корупције.

Представници Државног већа тужилаца, од 10.-13.03.2013. године, учествовали су у оквиру пројекта „Унапређење међусекторске сарадње у сектору владавине права” који спроводи ИПА јединица Министарства унутрашњих послова. Циљ наведене радионице је била обука на тему припрема буџета за ИПА пројекте.

У оквиру спровођења Националног програма ИПА 2013, одобрена је реализација пројекта јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца. Пројектом је предвиђена реализација активности које су усмерена на јачање административних капацитета Савета и Већа, унапређење процеса оцењивања и напредовања судија и тужилаца, као и јачање механизма дисциплинске одговорности носилаца правосудних функција. Пројекат, чија укупна вредност износи 2.000.000 евра, реализоваће се кроз један твининг уговор. У сарадњи Сектором за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, у току је припрема релевантне пројектне документације за потребе покретања тендерског поступка за реализацију наведеног пројекта.

Јула месеца 2013. године, у Бечићима - Црна Гора, у организацији GIZ-а, у оквиру пројекта „Регионална мрежа правосудних политика”, одржан је регионални састанак за прикупљање идеја са задатком успостављања регионалне структуре која би пратила текућа настојања у области правосуђа и правосудне сарадње и идентификовала област сарадње и заједничке активности са Европском Унијом и другим билатералним и мултилатералним институцијама.

Европски савет је 28. јуна 2013. године, одлучио да се отворе приступни преговори са Републиком, Србијом, а да прва Међувладина конференција која ће представљати формални почетак преговора са ЕУ буде у јануару 2014. године. Почетна фаза преговора тзв. скрининг започела је у септембру 2013. године.

Састанци експланаторног скрининга одржани су 25. и 26. септембра 2013. године у Бриселу, на коме је Европска комисија представила представницима Републике Србије правне тековине, стандарде и начела ЕУ. Чланови Државног већа тужилаца били су укључени у састав преговарачке групе за поглавље 23 „Правосуђе и основна права”.

У организацији GIZ-а, 06. новембра 2013. године, чланови Већа су учествовали на радионици о Билатералном скринингу за чланове преговарачке групе за поглавље 23, ради методологије израде презентације за област правосуђа, област антикорупцијске политике и за област људских права.

У периоду 09.-10.12.2013. године, у Бриселу, именовани представници Већа присуствовали су билатералном скринингу и одговарали на питања Европске комисије која су се односила на надлежност Државног већа тужилаца.

Усвајање Националне стратегије реформе правосуђа и Акционог плана

Државно веће тужилаца учествовало је у изради Националне стратегије реформе правосуђа за период од 2013-2018. године, кроз учешће у раду радних група основаних од стране Министарства правде и државне управе.

Током јануара и фебруара 2013. године, одржани су састанци Радне групе за израду Националне стратегије реформе правосуђа 2013-2018. године и пратећег акционог плана, у којима су активно учешће узели и чланови Државног већа тужилаца у оквиру формираних радних група и под-група. У оквиру наведених активности, Државно веће тужилаца одржало низ радних састанака са експертима Европске Комисије, ангажованих у оквиру ТАИЕКС програма техничке помоћи.

30.05.2013. године, као и 04.06.2013. године Државно веће тужилаца доставило је мишљење на завршну верзију нацрта предлога Националне стратегије реформе правосуђа 2013-2018, као и завршних нацрта акционих планова за спровођење стратегије под називима „Независност“, „Одговорност“, „Стручност“ и „Непристрасност и квалитет правде“.

18.07.2013. године, Државно веће тужилаца дало је мишљење у вези текста Предлога закључка Владе о усвајању Акционог плана за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године, као и текста самог Акционог плана који је саставни део закључка.

Након усвајања Акционог плана за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа Веће активно ради по смерницама и доставља кварталне извештаје о раду комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа.

Јачање капацитета административне канцеларије

У циљу унапређења административних капацитета у Административној канцеларији Државног већа тужилаца, у мају и јуну месецу 2013 године, Веће је спровело јавни конкурс за попуњавање три извршилачка радна места, за нормативне послове, за јавне набавке и за аналитичко планске послове. Конкурсна комисија за спровођење јавног конкурса, након што је извршила преглед пријава, обавила је разговор са кандидатима пријављеним на јавни конкурс. Након достављања листа кандидата за избор, председник Већа дао је сагласност да у Административној канцеларији радни однос заснују кандидати са најбољим резултатима.

У циљу јачања административних капацитета, у августу 2013. године у Групи за рачуноводствено финансијске послове, заснован је радни однос на извршилачком радном месту, руководиоца Групе за рачуноводствено-финансијске послове. У плану је и даље проширење капацитета.

Дана 03. јула 2013. године, у Пржну – Црна Гора, представници Већа заједно са представницима Министарстава правде, судских и тужилачких савета, парламената из југосточне Европе учествовали су састанку, чија је тема била могућност проширења регионалне сарадње у области правосуђа.

Настављена је сарадња са Владом Велике Британије и Амбасадом Велике Британије у Београду на спровођењу пројекта чији је циљ успостављање Јединице за подршку жртвама и оштећенима у оквиру Вишег јавног тужилаштва у Београду. Сходно пројекту, од септембра 2013. године стартује последња фаза припреме организацији ове Јединице, која би почела са пробним радом у фебруару 2014. године.

Такође, Државно веће тужилаца августа 2013 године, именовало је лице за учешће у припреми техничке документације за уговоре предвиђене Националним програмом ИПА за 2013 годину. У оквиру Националног програма ИПА секторским пројектним документом под називом „Правосуђе и основна права“, предвиђен је и твининг уговор под називом „Јачање стратешких и административних капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“ који за циљ има унапређење и јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца у управљању судовима и тужилаштвима, унапређењу приступа информацијама и обезбеђењу

транспарентности правосудног система кроз институционалну координацију и сарадњу са релевантним организацијама и професионалним удружењима.

Побољшање квалитета статистичких података

Дана 16.07.2013. године на захтев Министарства правде и државне управе достављени су подаци о заступљености жена међу јавним тужиоцима и заменицима јавних тужилаца у Србији, где је на основу статистичких података утврђено да је 55,2% заменика женског пола а 44,8% заменика мушког пола. Од јавних тужилаца, 33,3% су женског пола 66,7% мушког.

Државно веће тужилаца дало је Министарству правде и државне управе мишљење на нацрт Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва, идентификоване слабости Националне стратегије правосуђа 2006-2012. године, као и нацрт Закона о изменама и допунама закона о јавним тужилаштвима.

Државно веће тужилаца је активно учествовало и у планирању, припремању и програмирању секторских нацрта пројеката ИПА 2012 и 2013, заједно са представницима Канцеларије за придруживање ЕУ владе Републике Србије, у оквиру којих је одржан низ састанака са представницима Европске Комисије из седишта у Бриселу.

У наведеном периоду, Група за планирање и извршавање буџета јавних тужилаштва формирана у оквиру Административне канцеларије Државног већа тужилаца, на основу Предлога финансијских планова основних, виших и апелационих тужилаштва и Закону о буџету Републике Србије за 2013. годину израдила је Финансијски план јавних тужилаштва по главама у оквиру Раздела 7 и 8 – јавна тужилаштва, као и Финансијски план за Државно веће тужилаца за 2013. годину.

23.03.2013. године донет је Правилник о буџетском рачуноводству и финансијском извештавању у Државном већу тужилаца, процедура о попису нефинансијске и финансијске имовине и обавеза у Државном већу тужилаца, процедуру за припрему финансијских планова Државног већа тужилаца и Јавних тужилаштва.

Закључак

Државно веће тужилаца је у току 2013 године у потпуности испунило све планиране активности и задатке те започело реализацију дугорочних програма даљег оснаживања људских, материјалних и организационих капацитета Већа.

Најзначајније активности представљају формирање и почетак рада Дисциплинских органа већа, доношење Етичког Кодекса и привођење крају рада на Правилнику о вредновању рада јавних тужилаца и замена јавних тужилаца Републике Србије,

чиме се испуњавају главне претпоставке за успостављање одговорног и ефикасног јавног тужилаштва у нашој земљи.

Такође, доношењем наведених аката, подизањем капацитета и нивоа активности свих организационих делова и група Државног већа тужилаца, постигнут је висок ниво оцена од стране међународних експерата у процесу придруживања Републике Србије Европској Унији, као и других домаћих и међународних органа и институција.

Државно веће тужилаца ће наставити са снажним замахом активности и током 2014 године, заснованим на постигнутим резултатим током 2013 године.

**ПРЕДСЕДНИК
ДРЖАВНОГ ВЕЋА ТУЖИЛАЦА
Загорка Доловац**